

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Aika 19.02.2020, klo 15:15 - 17:18

Paikka Kaupungin virastotalo, lounashuoneen kabinetti

Käsitellyt asiat

- § 10 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 11 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 12 Terveysvalvonnan johtajan ja ympäristöpalvelujen johtajan sekä ympäristöpäällikön viranhaltijapäätökset, tiedoksi**
- § 13 Tiedoksi**
- § 14 Ympäristöluvan rauettaminen, Savon Kuljetus Oy, Betoniasema, Mikkeli**
- § 15 Tilinpäätös ja toimintakertomus 2019/Mikkelin seudun ympäristölautakunta**
- § 16 Ympäristönsuojelun valvontasuunnitelman toteutuminen 2019**
- § 17 Ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelman toteutuminen 2019**
- § 18 Toisen valvontaeläinlääkärin viran perustaminen**
- § 19 Mikkelin yhteistoimintaneuvottelujen neuvottelutulos**

Lisäpykälät

- § 20 Mikkelin seudun ympäristöpalveluiden henkilöstöressit**
- § 21 Lausunto Vaasan hallinto-oikeuteen jätetyn valituksen johdosta- Kiinteistö Oy Katajamäentie 32-34 valitus aluehallintoviraston päätöksestä**
- § 22 Eduskunnan oikeusasiamiehen lausuntopyyntö kantelusta koskien luvatonta jäärata-autoilua**

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Petri Pekonen, puheenjohtaja
Dina Samaletdin
Hannu Tullinen
Harri Haavikko, saapui 15:31
Jarmo Lautamäki
Markku Lamponen
Risto Salminen

Muut saapuvilla olleet

Hanna Pasonen, ympäristöpäällikkö, sihteeri
Heikki Liukkonen, kunnanhallituksen puheenjohtaja, Hirvensalmi, saapui 15:19
Minna Leppänen, terveystalvovonnan johtaja

Poissa

Maarit Pöntinen, 1. varapuheenjohtaja
Eija Kuitunen
Minna Pöntinen, kaupunginhallituksen edustaja

Allekirjoitukset

Petri Pekonen
Puheenjohtaja

Hanna Pasonen
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

21.02.2020

21.02.2020

Jarmo Lautamäki
pöytäkirjantarjastaja

Markku Lamponen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Mikkelin kaupungin yleisessä tietoverkossa www.mikkeli.fi

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 10

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus

Esittelijä: Minna Leppänen, terveysvalvonnan johtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 11

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Minna Leppänen, terveystieteiden johtaja

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Eija Kuitunen ja Jarmo Lautamäki.

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti perjantaina 21.2.2020 ja on sen jälkeen nähtävänä kaupungin yleisessä tietoverkossa.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jarmo Lautamäki ja Markku Lamponen. Muilta osin päätösehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 12

Terveysvalvonnan johtajan ja ympäristöpalvelujen johtajan sekä ympäristöpäällikön viranhaltijapäätökset, tiedoksi

Terveystarkastaja

Ympäristöterveydenhuollon luvat ja ilmoitukset:

§ 3 Päätös elintarvikelain (23/2006) mukaisten hallinnollisten pakkokeinojen käytöstä, 30.01.2020

§ 4 Päätös elintarvikelain (23/2006) mukaisten hallinnollisten pakkokeinojen käytöstä, 03.02.2020

§ 5 Päätös elintarvikelain (23/2006) mukaisten hallinnollisten pakkokeinojen käytöstä, 07.02.2020

Terveysvalvonnan johtaja

§ 1 Päätös talousvettä toimittavan laitoksen hyväksymistä koskevassa asiassa / Mikkelin Vesiliikelaitos, Hanhikankaan vesilaitos, 15.01.2020

§ 2 Terveysturvallisuuslain 51§:n mukaisen väliaikaisen käyttökiellon purkaminen /Kiinteistö Oy Mäntyharjun Myllyrinne/judosali, 17.01.2020

Ympäristöpäällikkö

Ympäristönsuojelun luvat ja ilmoitukset:

§ 1 Hakemus kiinteistön vapauttamiseski velvollisuudesta liittyä vesihuoltolaitoksen vesijohto- ja viemäriverkostoon, Louhimontie 1A, 491-406-1-31, 27.01.2020

§ 2 Ilmoitus melua ja tärinää aiheuttavasta tilapäisestä toiminnasta; Destia Oy, Kinnarin risteyssilta, Mikkeli, 05.02.2020

§ 3 Maa-ainesluvan rauettaminen tilalla Palosuo I, Mäntyharju, 12.02.2020

Ehdotus

Esittelijä: Minna Leppänen, terveysvalvonnan johtaja

Merkittään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 13

Tiedoksi

Valmistelija / lisätiedot:
Hanna Pasonen
Hanna.Pasonen@mikkeli.fi
ympäristöpäällikkö

Korkeimman hallinto-oikeuden päätös 16.1.2020 Diaarinumero 5628/1/19 vesihuoltolain mukaista hallintopakkoa koskevasta valituksesta.

Vesiosuuskunnan alueella asuva kiinteistönomistaja valitti Itä-Suomen hallinto-oikeuden 18.10.2019 antamasta päätöksestä. Hallinto-oikeus piti voimassa Mikkelin seudun ympäristölautakunnan 8.3.2018 § 32 uhkasakon maksuunpanoa koskeva päätöksen.

Korkein hallinto-oikeus ei tutkinut kiinteistönomistajan lähettämää valitusajan päätyttyä saapunutta valitusta.

Elintarvikehuoneiston määrääminen väliaikaiseen kieltoon

Terveystarkastaja Noora Pesonen on käyttänyt Mikkelin seudun ympäristölautakunnan 6.9.2017 § 8 antaman delegointipäätöksen perusteella elintarvikelain 55, 56, 59 §:en mukaisia hallinnollisia pakkokeinoja. Elintarvikehuoneiston elintarviketoiminta on määrätty väliaikaiseen kieltoon haittaeläimien aiheuttaman terveysvaaran vuoksi. Elintarvikkeiden valmistus, kaupanpito, tarjoilu tai muu luovutus taikka käyttö elintarvikkeen valmistuksessa on kielletty edellä todetun epäkohdan korjaamisen ajaksi lukuun ottamatta valvontaviranomaisen hyväksymiä poikkeuksia.

Elintarvikehuoneiston tiloissa on määrätty tehtävän ammattimaista tuholaiistorjuntaa rottien ja hiirien poistamiseksi, tilojen perusteellista ja asianmukaista puhdistamista ja desinfiointia sekä rakenteiden tiivistämistä. Ylimääräisen turhan tavaran säilyttämistä on rajoitettu ja turhaa tavaraa on ohjattu hävittämään, jotta puhtaanapito mahdollistuu. Haittaeläimistä kontaminoituneet elintarvikkeet sekä pakkausmateriaalit on hävitetty, rakenteita tiivistetty, tiloja puhdistettu ja ammattimainen tuholaiistorjunta aloitettu.

Väliaikainen kiello on voimassa, kunnes valvontaviranomainen antaa asiassa lopullisen ratkaisunsa. Kieltoa on purettu vaiheittain valvovan viranomaisen erillisten päätösten mukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Minna Leppänen, terveysvalvonnan johtaja

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 14

Ympäristöluvan rauettaminen, Savon Kuljetus Oy, Betoniasema, Mikkeli

MliDno-2019-2275

Valmistelija / lisätiedot:

Raija-Leena Heino

Raija-Leena.Heino@mikkeli.fi

ympäristötarkastaja

Liitteet

1 Liite Ympltk Savon Kuljetus Oy Mikkelin betoniasema 2012

2 Liite Ympltk Rauettamisesitys

Savon Kuljetus Oy haki betoniasemalle ympäristöluvan Savon Kuljetus Oy:n aluetoimiston tontille Mikkelin Oravinmäkeen (491-24-10-4). Mikkelin seudun ympäristölautakunta on tehnyt ympäristölupaa koskevan päätöksen 14.3.2013 § 27 (Päätös 4/2013, antopaivä 26.3.2013). Lupapäätös on oheismateriaalina.

Betoniasemaa ei ole rakennettu eikä toimintaa aloitettu.

Savon Kuljetus Oy:tä on kuultu 3.12.2019 lähetetyllä kirjeellä. Kirjeessä on esitetty luvan rauettamista. Kuulemiskirhje on oheismateriaalina.

Savon Kuljetus Oy ei ole vastustanut rauettamista.

Ehdotus

Esittelijä: Minna Leppänen, terveysvalvonnan johtaja

Mikkelin seudun ympäristölautakunta päättää rauettaa Savon Kuljetus Oy:lle myönnetyn betoniaseman ympäristöluvan ympäristösuojelulain (527/2014) § 88 nojalla.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tiedoksi

Savon Kuljetus Oy, Etelä-Savon Ely-keskus kirjaamo

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 15

Tilinpäätös ja toimintakertomus 2019/Mikkelin seudun ympäristölautakunta

MliDno-2020-449

Valmistelija / lisätiedot:
Hanna Pasonen
Hanna.Pasonen@mikkeli.fi
ympäristöpäällikkö

Liitteet

- 1 Liite Ympltk Toimintakertomus 12/2019 Ympäristöltk
- 2 Liite Ympltk Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointi Ympäristöpalvelut 2020

Toimintakertomus on osa kuntalain määrittelemää tilinpäätöstä. Toimintakertomuksen tehtävänä on selvittää valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista. Toimintakertomuksessa raportoidaan toimielimen palvelusuunnitelman toteutuminen, talouden toteutuminen ja olennaiset poikkeamat ja selvitys poikkeamien syistä. Valtuustoon nähden sitovat tavoitteet raportoidaan toimielinten tuloskorteilla, joka on sisällytetty osaksi toimintakertomusta. Tavoitteiden toteutuminen on arvioitava sillä tasolla, että niiden perusteella, voidaan arvioida, onko toimintaa toteutettu valtuuston asettamien tavoitteiden mukaisesti.

Ympäristölautakunnan toimintakertomuksessa on esitetty myös kuntien maksuosuudet tulosityksiköittäin. Erillisessä liitteessä esitetään arvio sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan noudattamisesta.

Talouden tunnuslukujen osalta raportoidaan TA 2019, TP2019 ja toteutuma %. Tulokortilla raportoitavat toimintaa koskevat tunnusluvut ovat terveystalouden tarkastukset, eläinlääkintähuollon sairas- ja virkamatkot ja hoidetut pieneläimet ja ympäristönsuojelun osalta lupavelvollisten kohteiden tarkastukset ja kirjalliset asiakassuoritteet (päätökset, lausunnot).

Ympäristölautakunnan talousarvion toteuma vuonna 2019

	TA 2019	Toteuma 31.12.2019
Toimintatuotot (sisältää kuntaosuudet)	988 830	946 970
Toimintakulut	2 099 780	1 944 045
Toimintakate	1 110 950	997 075

Liitteenä on toimintakertomus, johon sisältyy kuvaus palvelusuunnitelman ja talouden toteutumisesta, talouden tunnusluvut, kuntaosuudet ja tuloskortti sekä erillisenä liitteenä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointilomake.

Lautakunta valtuuttaa talouspalvelut tekemään toimintakertomukseen /tilinpäätökseen tarvittaessa teknisiä korjauksia. Mahdollisesti tehdyt korjaukset tuodaan tiedoksi lautakunnalle kaupunginhallituksen 30.3.2020 tilinpäätöskäsittelyn jälkeen.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Ehdotus

Esittelijä: Minna Leppänen, terveystalouden johtaja

Mikkelin seudun ympäristölautakunta hyväksyy talouden ja toiminnan toteutumisen vuodelta 2019 ja esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle sen hyväksymistä.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tiedoksi

Mikkelin kaupunginhallitus, Hirvensalmen, Kangasniemen, Mäntyharjun ja Pertunmaan kunnanhallitukset

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 16

Ympäristönsuojelun valvontasuunnitelman toteutuminen 2019

MliDno-2020-445

Valmistelija / lisätiedot:
Hanna Pasonen
Hanna.Pasonen@mikkeli.fi
ympäristöpäällikkö

Liitteet

1 Liite Ympltk Ympäristönsuojelun valvontaohjelman toteutuminen

Ympäristönsuojelulain (527/2014) ja -asetuksen (713/2014) mukaan kuntien on laadittava ympäristöluvan varaisten ja rekisteröintimenettelyn piirissä olevien kohteiden valvonnasta valvontasuunnitelma, joka sisältää periaatteet valvonnan järjestämisestä ja kohdentamisesta ja kohdentamisen perusteena olevan riskinarvioinnin perusteet. Lisäksi kuntien tulee laatia yksityiskohtaisempi valvontaohjelma, jonka laatimismenettely kuvataan valvontasuunnitelmassa. Valvontaohjelma on laitoskohtainen suunnitelma vuosittain toteutettavasta valvonnasta ja se toimii valvontamaksun perusteena.

Ympäristöpalvelut on laatinut vuodesta 2014 lähtien vuosittain uuden ympäristönsuojelulain mukaisen valvontasuunnitelman ja -ohjelman. Valvontaohjelmaan on sisällytetty myös jätelain mukainen säännöllinen valvonta, merenkulun ympäristönsuojelun valvonta (huvivenesatamat) ja maa-aineslain mukaiset valvontakohteet. Vuoden 2019 valvontasuunnitelmaan sisältyi yhteensä 45 ympäristölupakohteen, 40 maa-ainekohteen ja 26 rekisteröintimenettelyn piiriin kuuluvan kohteen tarkastusta.

Vuonna 2019 valvontaohjelmassa olevien kohteiden tarkastuksia tehtiin yhteensä 104. Maa-ainekohteiden tarkastuksia tehtiin 32 kpl, ympäristöluvan varaisten kohteiden tarkastuksia 51 ja rekisteröintimenettelyn piirissä olevien kohteiden tarkastuksia 13. Lisäksi tarkastuksia tehtiin jätelain 100 §:n tarkoittamille kohteille ja merenkulun ympäristönsuojelusta annetun lain (2009/1672) tarkoittamille huvivenesatamille. Vuodelle 2019 laaditun ympäristönsuojelun valvontasuunnitelman voidaan todeta toteutuneen pääsääntöisesti suunnitelman mukaisesti. Rekisteröintimenettelyn piirissä olevia kohteita ja maa-ainekohteita tarkastettiin suunniteltua vähemmän, kun taas louhinta- ja murskauskohteita, joilla on sekä maa-aines- että ympäristölupa, tarkastettiin suunniteltua enemmän.

Tarkempi valvontasuunnitelman toteutuminen on esitetty liitteenä olevassa taulukossa.

Ehdotus

Esittelijä: Minna Leppänen, terveysvalvonnan johtaja

Mikkelin seudun ympäristölautakunta merkitsee tiedoksi ympäristönsuojelun valvontasuunnitelman toteutumisen vuodelta 2019.

Päätös

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Merkittiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 17

Ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelman toteutuminen 2019

MliDno-2020-446

Valmistelija / lisätiedot:

Nina Gynther, Lasse Lähde, Minna Leppänen

Nina.Gynther@mikkeli.fi, lasse.lahde@mikkeli.fi, minna.leppanen@mikkeli.fi
terveystarkastaja, terveystarkastaja, terveysvalvonnan johtaja

Liitteet

- 1 Liite Ympltk Toteutunut elintarvikevalvontasuunnitelma 2019
- 2 Liite Ympltk Toteutunut eläinten terveyden ja hyvinvoinnin suunnitelma 2019
- 3 Liite Ympltk Toteutunut terveydensuojelulain valvontasuunnitelma 2019
- 4 Liite Ympltk Toteutunut tupakkalain valvontasuunnitelma 2019
- 5 Liite Ympltk Toteutunut ythsuunnitelma vuodelle 2019

Ympäristölautakunta hyväksyi Ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelman tarkistamisen vuodelle 2019 Mikkelin Seudun Ympäristöpalvelujen toiminta- alueelle kokouksessaan 12.12.2018. Valvontasuunnitelma käsittää ympäristöterveydenhuollon kaikki osa- alueet eli elintarvikevalvonnan, terveydensuojelun, tupakkavalvonnan ja eläinlääkintähuollon. Valvontasuunnitelman toteutumista tulee arvioida vuosittain ympäristöterveydenhuollosta vastaavassa monijäsenisessä toimielimessä.

Elintarvikevalvontasuunnitelman toteutuminen vuonna 2019

Valvonnassa siirryttiin alkuvuodesta 2019 valtakunnalliseen ympäristöterveydenhuollon keskitettyyn toiminnanohjaus – ja tiedonhallintajärjestelmään VATIin. VATI:n käyttöönotto on ollut haastavaa ja resursseja kuluttavaa. Ruokavirasto (entinen Evira) on järjestänyt VATIin liittyviä koulutus-/ kysy VATIsta tilaisuuksia, joihin valvontahenkilöstö on osallistunut. Ohjelman toimintavarmuus on vaihdellut.

Vuonna 2019 suunnitelmallisen valvonnan toteutuminen on ollut haastavaa. VATI-järjestelmän tuomien haasteiden lisäksi on henkilöresurssissa ollut vajeista lähes koko toimintavuoden. Edellä mainittuihin haasteisiin viitaten, on suunnitelmallinen valvonta toteutunut vain 41,6 % suunnitellusta tavoitteesta. Riskinarvioinnin kautta on suuririskisimpiin kohteisiin mm. keskuskeittiöt ja eläimistä saatavien elintarvikkeiden valmistuslaitokset pyritty valvontaa toteuttamaan suunnitellusti.

Ympäristöterveydenhuollon yhteisessä valtakunnallisessa valvontaohjelmassa vuosille 2020-2024 mainitaan, että uuden tietojärjestelmän käyttöönotossa on varauduttava siihen, että tietojärjestelmätyö vaikuttaa valvontayksiköiden toimintaan vielä kuluvankin valvontaohjelmakauden aikana. VATI on valvonnan kannalta olennaisen tärkeä työväline ja sen kehittämistyötä jatketaan yhä tulevan valvontaohjelmakauden aikana. Tietojärjestelmä vaikuttaa merkittävästi valvontaviranomaisten toimintaympäristöön, sillä mahdolliset vikatilanteet ja kehittämistyö voivat viedä aikaa lainsäädännön toimeenpanolta ja valvonnalta. Valvontaohjelmassa pyydetään valvontasuunnitelmia arvioivia viranomaisia asianmukaisesti huomioimaan tämä valvontasuunnitelmien toteutumista arvioidessaan.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Ruokavirasto seuraa kunnallisten valvontayksiköiden elintarvikevalvontaa VATI-tietojärjestelmän kautta. Oiva-tarkastukset ovat suunnitelmallista elintarvikevalvontaa.

Vuonna 2019 elintarvikevalvonnasta kertyneet tulot olivat noin 25 000 euroa.

Terveydensuojelulain valvontasuunnitelman toteutuminen 2019

Elintarvikevalvonnan tavoitin on myös terveydensuojelulain mukainen valvonta siirtynyt käyttämään vuoden 2019 alusta VATI-tietojärjestelmää, joten vastaavat tietojärjestelmäongelmat ovat vaikeuttaneet merkittävästi työskentelyä vuoden 2019 aikana. Tietojärjestelmäongelmista huolimatta terveydensuojelulain mukainen valvontasuunnitelma on toteutunut melko hyvin. Valtakunnalliset ja paikalliset painopistealueet on pyritty ottamaan huomioon kaikessa työskentelyssä.

Suunnitelman mukaisia tarkastuksia tehtiin yhteensä 154. Näiden tarkastusten osalta suunnitelman toteuma oli noin 79 %. Tarkastuksia tehtiin suunnilleen saman verran kuin vuonna 2018. Suunnitelmallisten tarkastusten lisäksi tehtiin asunnontarkastuksia ja muita tarkastuksia, kuten uimaveden levätarkastuksia ja sisäilmatarkastuksia yhteensä 119 kpl. Terveydensuojelulain 13 §:n mukaisia ilmoituksia käsiteltiin 45 kappaletta. Talousvedestä ja uimavedestä haettiin suunnitellusti näytteitä yhteensä 239 kertaa. Lisäksi annettiin lausuntoja rakennus- ja ympäristöluvista, osallistuttiin sisäilmatyöryhmiin sekä tunnistettiin tuhoeläimiä ja annettiin ohjausta niiden torjuntaan. Hallintopakkoa käytettiin kahdessa valvontatapauksessa.

Terveydensuojelun valvontamaksuja kertyi 23 020 €

Tupakkalain valvontasuunnitelman toteutuminen vuonna 2019

Valvonnassa keskityttiin tupakkatuotteiden vähittäismyyntiluvan saaneisiin myyntipaikkoihin. Valviran ohjeen mukaisesti kohteet on tarkastettava joka toinen vuosi. Vuonna 2019 suunnitelmallinen valvonta toteutui 60% suunnitelluista tarkastuksista. Tarkastus tehtiin Valviran neliportaista ABCD-lomaketta käyttäen. Tarkastustulokset on talletettu valtakunnalliseen Vati-järjestelmään.

Suunnitelmallisen valvonnan lisäksi tehtiin suunnittelematonta valvontaa. Tupakkalain mukaista suunnittelematonta valvontaa ovat mm. asuntoyhteisöjen tupakointikiellot. Vuonna 2019 on käsitelty kahden asuntoyhteisön kieltotapausta.

Lääkelain mukaisia nikotiinivalmisteiden vähittäismyyntipaikkoja tarkastettiin 58 % myyntipaikoista. Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus Fimea ei ole asettanut tarkastustiheydelle tavoitetta. Nikotiinivalmisteiden vähittäismyyntipaikka tarkastetaan aina samalla kuin tupakan vähittäismyyntipiste.

Tupakkalain sekä lääkelain mukaan tehdyistä tarkastuksista ei peritä erillistä tarkastusmaksua. Kaikille 1.1.2019 voimassa olevan vähittäismyyntiluvan luvanhaltijoille on lähetetty vuosittainen valvontamaksu. Tupakka- ja nikotiininesteiden sekä lääkelain mukaisten nikotiinivalmisteiden valvonta- ja lupamaksuilla kerättiin maksuja yhteensä noin 77 900 euroa.

Eläinten hyvinvoinnin ja terveydenhuollon suunnitelman toteutuminen 2019

Eläinlääkäripalvelujen saatavuus ja laatu on ollut pääosin suunnitelman mukaista. Kiireetöntä ja kiireellistä eläinlääkäriapua on pystytty tarjoamaan kohtuullisessa ajassa. Päivystys on toiminut hyvin sekä Mikkelin seudun ympäristöpalvelujen omana

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

toimintana että Kangasniemen alueella Jyväskylän seudun yhteistyöllä järjestettävässä päivystysrenkaassa. Eläköitymisen ja muiden työaikajärjestelyjen vuoksi praktikkoeläinlääkäriresurssi on toimintavuoden aikana vähentynyt 0.3 htv. Tämän vuoksi eläinlääkäripalvelujen saatavuus on haavoittuva erityisesti päivystysaikaan, jos tulee ennakoimattomia poissaoloja tai sijaisten saaminen loma-ajoiksi vaikeutuu nykyisestä. Koska avustavaa henkilökuntaa on käytössä vain osa-aikaisiksi virka-aikana Mikkelissä ja Mäntyharjulla eläinlääkäriresursseja menee myös avustajan tehtävien hoitoon muina aikoina.

Viranomaistyötä varten perustettu valvontaeläinlääkärin virka on ollut täyttämättä 6.8.2019- 31.12.2019. Tämä on merkittävästi heikentänyt eläinsuojelulain mukaisten tehtävien hoitoa ja vähentänyt tehtyjen tarkastusten määrää.

Terveysvalvonnan johtajan virka on ollut täyttämättä 11.3.2019 - 31.12.2019. Tämä on lisännyt osittain sijaisena toimineen vastaavan eläinlääkärin hallinnollista työmäärää ja vähentänyt hallintoon ja virkatehtäviin käytettävissä olevia kokonaisresursseja.

Sairaskäyntejä tehtiin vuonna 2019 yhteensä 1605 (1697), joista päiväsaikaan 1154 (1236) sekä 451 (434) päivystyksessä. Virkamatkoja tehtiin 261 (425) joista 55 (103) oli valvontaeläinlääkärin eläinsuojelukäyntejä ja 166 (202) lihantarkastustyötä Kangasniemellä. Muita tarkastus- ja virkamatkoja tehtiin 40. Pieneläinkäyntejä oli 6807 (6954), joista virka- aikaan 5651 (5845) sekä päivystyksessä 1156 (1109) – suluissa on esitetty vuoden 2018 vastaavat luvut.

Klinikkamaksuja kertyi vuonna 2019 yhteensä 65 956 € ja hyötyeläimen omistajia subventoitiin 17 542 eurolla.

Tavoitteiden toteutumisen arviointi ja tarvittavat toimenpiteet

Ympäristöterveydenhuollon eri lakien mukaista toimintaa valvovat keskusvirastot antavat suosituksia erilaisten valvontakohteiden tarkastustiheydestä. Valvonta on kohdennettu paikallisen riskinarvioinnin perusteella tärkeimpiin kohteisiin. Vuonna 2019 suunnitelmallisen valvonnan toteutuminen on ollut haastavaa. VATI-järjestelmän tuomien haasteiden lisäksi on henkilöresurssissa ollut vajausta elintarvikevalvonnassa, eläinlääkintöhuollossa ja hallinnossa lähes koko toimintavuoden. Tämän seurauksena suunnitelmien mukaista valvontaa ei ole pystytty toteuttamaan ja myös ilmoitusperusteiset valvontakäynnit ovat ruuhkautuneet ja vasteajat pidentyneet erityisesti eläinsuojelussa. Eläinlääkäripalvelujen saatavuus on haavoittuva mikäli resurssit vähenevät nykyisestä.

Lisäresursseja on saatu palkkaamalla kesäisin kaksi terveystarkastajaharjoittelijaa kolmeksi kuukaudeksi. Lisäksi koulutukseen liittyvässä harjoittelussa on ollut terveysinsinöörejä. Käynnissä oleva maakuntavalmistelu on myös vienyt resursseja perustyöltä

Tietojärjestelmien toimivuus on yksi valtakunnallisten suunnitelmien painopiste vuonna 2020. Paikallisesti pyritään varmistamaan resurssien riittävyys.

Valvontakertomukset ovat liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Minna Leppänen, terveystarkastuksen johtaja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Mikkelin seudun ympäristölautakunta hyväksyy annetun selvityksen koskien ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelmien toteutumista vuonna 2019.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tiedoksi

Hirvensalmen, Kangasniemen, Mäntyharjun ja Pertunmaan kunnat, Itä-Suomen aluehallintovirasto

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 18

Toisen valvontaeläinlääkärin viran perustaminen

MliDno-2020-396

Valmistelija / lisätiedot:

Minna Leppänen

minna.leppanen@mikkeli.fi

terveysvalvonnan johtaja

Eläinlääkintähuoltolain (765/2009) soveltamisalaan kuuluvasta valvonnasta säädetään eläinlääkintähuoltolain lisäksi elintarvikelaissa (23/2006), eläintautilaissa (441/2013), eläimistä saatavista sivutuotteista annetussa laissa (517/2015), eläinsuojelulaissa (247/1996), eläinten kuljetuksesta annetussa laissa (1429/2006), eläinten lääkitsemisestä annetussa laissa (387/2014) ja maatalouden tukien toimeenpanosta annetussa laissa (192/2013). (24.4.2015/519).

Eläinsuojelulain 36 §:n mukaan kunnaneläinlääkäri, kunnan terveydensuojeluvalvontaa hoitava viranhaltija ja poliisi valvovat eläinsuojelulain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten sekä lopetusasetuksen noudattamista kunnan alueella. Eläinlääkintähuoltolain 15 §:n 2 momentin mukaisesti kunta voi hoitaa valtion tehtäväksi elintarvikelaissa tai sen nojalla säädetyn lihantarkastuksen ja siihen liittyvän valvonnan, jos kunta on tehnyt siitä Ruokaviraston (ennen Elintarviketurvallisuusviraston) kanssa sopimuksen. Tällä hetkellä Mikkelin seudun ympäristöpalveluilla on sopimus yhden teurastamon lihantarkastuksesta. Eläinlääkintähuoltolain 15 § 3 momentin mukaan kunnan on lisäksi huolehdittava muissa edellä mainituissa laeissa kunnaneläinlääkärille säädettyjen tai näiden lakien nojalla määrättyjen valvontatehtävien hoidon edellytysten järjestämisestä alueellisen suunnitelman ja valtakunnallisen ohjelman mukaisesti. Valtion kunnalta ostamiin valvontatehtäviin kuuluvat eläinsuojelulain mukaisen valvonnan lisäksi:

- eläinten tarttuvien tautien valvonta
- eläinten sisämarkkinakauppaan liittyvät tarkastukset
- sivutuoteasetuksen määräämät tarkastukset.

Kunnalle maksetaan korvaus näiden valvontatehtävien hoidosta eläinlääkintähuoltolain 23 §:n ja eläinlääkintähuoltoasetuksen 3 §:n mukaisesti.

Mikkelin seudun ympäristöpalveluissa on tällä hetkellä yksi valvontaeläinlääkäri, jonka työtehtävät ovat pääosin valtion korvaamia tehtäviä. Lisäksi valvontaeläinlääkärin tehtäviin kuuluvat alkutuotannon (maitohygienia) tarkastukset, jotka ovat tarkastuskohteille maksullisia. Tällä hetkellä hänen työpanoksensa kohdistuu lähes täysin eläinsuojelulain mukaisiin valvontatehtäviin. Jo vuoden 2019 suunnitelman mukaisia alkutuotannon tarkastuksia (41) ei ole ehditty tehdä lainkaan. Tilanne tulee olemaan todennäköisesti sama vuoden 2020 suunnitelman mukaisten tarkastusten osalta ilman lisäresursseja. Valvontaeläinlääkärin työmäärä on kuitenkin niin suuri, että tarve on toiselle täysipäiväiselle valvontaeläinlääkärille, jonka työtehtävät koostuisivat myös valtion korvaamista tehtävistä. Valvontaeläinlääkärin työpanos

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

menee tällä hetkellä täysin viranhaltijan puuttumisen aikana syntyneen ruuhkan ja akuuttien eläinsuojeluilmoitusten käsittelyyn, suunnitelman mukaisia tarkastuksia ei ehditä tehdä lainkaan. Alueella on ilmoituksenvaraisen toiminnan tarkastettavia kohteita 21 (kenneleitä 6, talleja 13, eläinlaitoksia 2). Todennäköisesti määrä tulee kasvamaan, sillä osalla toimijoista lienee ilmoitus eläintenpitorekisteriin tekemättä. Tällä hetkellä avoinna on yli 30 epäilyyn perustuvaa tapausta, joista osa tulee olemaan hyvin työläitä (navetat, tallit, kissapopulaatiot). Aiempien kokemusten perusteella arvioimme, että pelkästään tämän hetken suman purkamiseen uusien tapausten ohella menisi n. vuosi, jos käytettävissä olisi 2 htv resurssi eli jo pelkästään näiden tapausten hoitamiseen kohtuullisessa ajassa tarvitaan huomattavasti lisäresursseja. On myös huomioitava, että uusia ilmoituksia ja tapauksia tulee jatkuvasti, mikä lisää työmäärää koko ajan. Valvontaeläinlääkäriresurssi ei riitä tällä hetkellä lainkaan muuhun valvontaan.

Lisäresursseilla pystytään purkamaan nykyinen työruuhka, hoitamaan kiireelliset eläinsuojelutapauksen mahdollisimman nopeasti, lyhentämään reagointiaikaa kaikkiin ilmoituksiin sekä toimittamaan päätökset ja raportit kahden viikon tavoiteajan kuluessa. Tämä lisää asiakkaiden oikeusturvaa. Nopea vaste erityisesti eläinsuojeluepäilyissä on tarpeen siksi, että asianhoito vaikeutuu venyessään ja lisää sekä tarkastuskohteen henkistä ahdistusta ja myös valvontaeläinlääkäriin stressiä työtehtävien hoidon viivästyessä.

Jos meillä on käytettävissä kaksi valvontaeläinlääkärinä, voidaan työtä tehdä myös parityöskentelynä. Työparin kanssa töiden jako tarkastuspäiviin ja toimistopäiviin on tehokkaampaa. Ajomatkoissa säästyy aikaa, kun yhtenä päivänä voidaan käydä useampi käynti. Työpari lisää merkittävästi työturvallisuutta, sillä monet tapaukset ja tarkastustilanteet ovat todellinen (fyysinen) riski valvonnan tekijälle. Parityöskentelyssä pöytäkirjojen ja itse tarkastuksen laatu paranee, mikä osaltaan myös lisää valvottavien ja valvojien oikeusturvaa. 2 htv resurssilla pystyttäisiin jatkossa myös panostamaan suunnitelmanmukaisiin tarkastuksiin, kun akuutit ilmoituksen saadaan hoidettua nopeammin niin että ne eivät pääse ruuhkautumaan. Jatkossa on myös mahdollista, että valvontaeläinlääkäriresurssia voidaan hyödyntää myös muissa valvontatehtävissä kuten eläintauti- ja sivutuotevalvonnassa sekä lihantarkastuksessa kunnaneläinlääkärien lisäksi tai sijaisina. Tämä helpottaisi työvuoro- ja lomasuunnittelua ja voisi vähentää sijaistarvetta. Tämän hetken työmäärällä ja resurssitilanteessa se ei ole mahdollista. Osa-aikainen (0.5 htv) valvontaeläinlääkäriresurssi ei ole riittävä helpottamaan tilannetta: Tällöin tarkastuksia voitaisiin tehdä jonkin verran enemmän ja nopeammalla aikataululla, mutta vastaavasti lisääntyneet kirjoitustyöt kasaantuisivat entistä enemmän yhdelle henkilölle ja viivästyisivät entisestään. Lisäksi viranhaltijan rekrytointi osa-aikaiseen virkaan voi olla hyvin haastavaa.

Selvityksemme mukaan valvontaeläinlääkäriin tehtävät suhteutettuna asukasmäärään ovat lähialueen muissa ympäristöterveydenhuollon yksiköissä selkeästi paremmin resursoitu kuin Mikkelissä. Valvontaeläinlääkäriin työ on hyvin kuormittavaa paitsi fyysisesti myös henkisesti jo pienemmälläkin työmäärällä kuin Mikkelin seudun ympäristöpalvelujen alueella. Siksi on tärkeää, että työkuorma pysyy kohtuullisena, jotta virassa nyt olevat henkilöt (valvontaeläinlääkäri ja muut eläinlääkärit) jaksavat myös pysyä virassa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Ehdotus

Esittelijä: Minna Leppänen, terveystieteiden johtaja

Mikkelin seudun ympäristölautakunta esittää Mikkelin kaupunginhallitukselle uuden valvontaeläinlääkärin viran perustamista.

Päätös

Lautakunta suhtautuu myönteisesti toisen valvontaeläinlääkärin viran perustamiseen aluehallintoviraston rahoituksella. Asia jätettiin pöydälle lisäselvityksiä varten ja päätös tehdään myöhemmin.

Tiedoksi

Mikkelin kaupunginhallitus, Hirvensalmen, Kangasniemen, Mäntyharjun ja Pertunmaan kunnanhallitukset

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 19

Mikkelin yhteistoimintaneuvottelujen neuvottelutulos

MliDno-2019-1883

Valmistelija / lisätiedot:

Minna Leppänen

minna.leppanen@mikkeli.fi

terveysvalvonnan johtaja

Kaupunginhallitus päätti 14.10.2019 käynnistää tuotannollisin ja taloudellisin perustein työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain (449/2007) mukaiset, koko kaupungin henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut talouden tasapainottamiseen tarvittavien toimenpiteiden toteuttamiseksi vuosina 2020 ja 2021 Mikkelin kaupungissa. Neuvottelut käynnistyivät 28.10.2019. Neuvotteluissa käsiteltiin lain (449/2007) 4 §:n 1 momentin kohtien 1-4 mukaisia asioita. Neuvotteluissa tavoiteltiin kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti ensisijassa pysyviä säästöjä ja tarvittaessa niitä tukevia kertaluontoisia säästöjä. YT-neuvottelut päättyivät 16.12.2019. YT-neuvottelutuloksen mukaisesti hyötyeläinten omistajien sairasmatkasubventioista luovutaan ja ympäristöpalveluissa vähennetään 1 htv (eläinlääkärien vastaanottoavustajat).

Kaupunginhallitus päätti 20.1.2020, että Mikkelin seudun ympäristöpalveluissa suunnitelluista henkilöstövähennyksistä luovutaan ja seudun kuntien kanssa neuvotellaan palvelumaksujen tason korotuksesta.

Ehdotus

Esittelijä: Minna Leppänen, terveysvalvonnan johtaja

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 20

Mikkelin seudun ympäristöpalveluiden henkilöstöresurssit

MliDno-2020-397

Valmistelija / lisätiedot:

Hanna Pasonen

Hanna.Pasonen@mikkeli.fi

ympäristöpäällikkö

Ympäristönsuojelun tulosityksikkö vastaa kunnalle kuuluvista ympäristönsuojelulain, jätelain, vesilain, vesihuoltolain, maa-aineslain, luonnonsuojelulain ja maasto- ja vesiliikennelain mukaisista valvonta- ja muista viranomaistehtävistä sekä kunnan ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain mukaisista ympäristönsuojelun edistämistehtävistä kunnassa. Lisäksi Ympäristöpalvelut osallistuu erilaisiin viranomaistyötä tukeviin hankkeisiin ja selvityksiin yhteistyössä muiden tahojen kanssa, ja antaa neuvontaa ja ohjeistusta ympäristönsuojelun viranomaisasioissa, ja muissa ympäristönsuojeluun ja ympäristön tilaan liittyvissä asioissa. Vuonna 2019 Ympäristöpalvelut on hallinnoinut kolmea ulkopuolisella rahoituksella rahoitettua hanketta (YM:n rahoittama OMAVESI-hanke, Kaakkois-Suomi – Venäjä -ohjelman rahoittama pohjavesihanke ja EAKR-rahoitteinen Mikkelin seudun kuntailmasto 2050 -hanke).

Asukasmäärä Ympäristöpalvelujen toimialueella on noin 71 000 henkilöä mutta vapaa-ajan asuntojen suuri määrä (noin 25 000) nostaa asiakasmäärät erityisesti kesäaikaan moninkertaiseksi alueen asukasmäärään nähden. Toimialueen haja-asutusalueella arvioidaan olevan noin 35 000 käyttöön otettua rakennuspaikkaa, joihin sovelletaan ympäristönsuojelulain mukaisia haja-asutusalueiden jätevesisäädöksiä. Mikkelin seudun ympäristöpalvelujen toimialueella sijaitsee yhteensä 225 ympäristölupavervollista (167) tai rekisteröintimenettelyn (58) piirissä olevaa laitosta tai toimintoa. Jätelain 100 §:n mukaista jätteen ammattimaista keräystä harjoittaa 20 eri toimijaa. Lisäksi Mikkelin seudun ympäristöpalvelujen toimialueella on yhteensä 164 maa-aineskohdetta (tilanne 01/2020), joista 64 kohteella on sekä maa-aines- että ympäristölupa. Ympäristönsuojelun viranhaltijat vastaavat ympäristönsuojelun valvonnasta virkavastuullaan, mikä pahimmassa tapauksessa saattaa merkitä viranhaltijalle sitä, että hän joutuu vastaamaan taloudellisesti vahingoista ja/tai oikeudenkäyntikuluista, jos valvonta tai muut viranomaistoimet on todettu puutteellisiksi. Valvonnan resurssien tulee olla sellaiset, että niillä turvataan viranhaltijoille riittävät edellytykset valvontatehtäviin ja ympäristön tilan seurantaan myös virkavastuuseen liittyvän oikeusturvan näkökulmasta.

Viime vuosina lainsäädännössä tapahtuneet muutokset ovat tuoneet lisää tehtäviä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Vuonna 2014 ympäristönsuojelulain (527 /2014) kokonaisuudistuksen ensimmäisessä vaiheessa luparajat mm. eläinsuojien osalta muuttuivat niin, että aiempaa suurempi osa eläinsuojista siirtyi valtion ympäristönsuojeluviranomaiselta kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvonnan piiriin. Vuonna 2016 maa-aineslakia ja ympäristönsuojelulakia uudistettiin siten, että maa-ainekohteiden valvonta ja lupamenettely siirrettiin kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Vuonna 2017 astuivat voimaan haja-asutusalueita

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

koskevat jätevesisäädösten muutokset, jotka velvoittivat uusimaan ranta- ja pohjavesialueilla sijaitsevien kiinteistöjen jv-järjestelmät säädösten mukaisiksi 31.10.2019 mennessä. Ympäristöpalvelujen toimialueella arvioidaan tällaisia kiinteistöjä olevan noin 10 000 kpl. Tähän liittyen uutena tehtävänä on ympäristönsuojelulain 156 d § mukainen talousjätevesien käsittelyvaatimuksista poikkeamishakemusten käsittely. 1.2.2019 astui voimaan uusi ilmoitusmenettely, joka koskee eläinsuojia, sahalaitoksia, elintarvikkeita valmistavia laitoksia, ampumaratoja ja kemikaalivarastoja. Toimivaltaisena viranomaisena on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Samanaikaisesti voimaan tulleen ympäristönsuojelulain muutoksen myötä osa eläinsuojista ja mm. sahalaitokset siirtyivät kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvottaviksi.

Viimeisin muutos on 1.9.2020 voimaan astuva laki eräiden ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittamisesta (764/2019). Laki mahdollistaa ns. yhden luukun mallin, jossa hankkeelle, jolle tarvitaan useita eri lupia, voidaan hakea lupaa ns. yhdeltä luukulta. Yhteensovittaminen edellyttää, että hankkeelle haetaan joko ympäristönsuojelulain, vesilain tai maa-ainelain mukaista lupaa. Yhteensovittavana viranomaisena toimii aluehallintovirasto tai kunnan ympäristönsuojeluviranomainen riippuen siitä, kumpi viranomainen on toimivaltainen hankkeeseen liittyvässä ympäristö-, vesi- tai maa-aineluvassa. Yhden luukun mallin soveltaminen useiden eri lupahakemusten yhteensovittamisessa edellyttää lisää resursseja kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille. Lisäksi jätelain muutokset lisäävät jätelakiin liittyviä kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontatehtäviä. Kuntaliiton mukaan " Jätehuollon toimijoiden valvonnasta kunnissa ja ELY-keskuksissa vastaavat viranomaiset tarvitsevat useiden henkilötyövuosien lisäresurssin uusista velvoitteista tiedottamiseen ja neuvontaan sekä raportointitietojen tarkastamiseen ja hyväksymiseen jätetietojärjestelmään." Lisäksi resurssitehokkuuteen tähtäävät ratkaisut ja materiaalivirtojen täysipainoinen hyödyntäminen vaativat kunnissa lisää jätelainsäädännön ja materiaalivirtojen asiantuntemusta.

Ympäristölainsäädännössä tapahtuneiden muutosten ja toisaalta myös kuntalaisten omaa elinympäristöään koskevan lisääntyneen mielenkiinnon ja tietotarpeen johdosta ympäristönsuojelun osalta lisätarve henkilöstössä on yhdelle ympäristötarkastajalle, jonka vastuulle kuuluisivat erityisesti vesihuoltolain ja haja-asutusalueiden jätevesiasioiden valvonta, ja yhdelle ympäristösuunnittelijalle, jonka vastuulle kuuluisivat luonnonsuojelulain toteutumisen ja luonnon monimuotoisuuden turvaaminen kunnissa ja luontotietojen ylläpito. Tehtävä on hyödynnettävissä kuntien maankäytön suunnittelussa sekä esim. tärkeänä kuntien vetovoimatekijänä pidetyn luontomatkailemisen edellytysten turvaamisessa. Luonnon monimuotoisuuden turvaaminen on ilmastonmuutoksen torjunnan ohella nostettu yhdeksi keskeiseksi teemaksi myös hallitusohjelmassa, mikä edellyttää toimia myös kuntasektorilla.

Kaupungin talouden tasapainottamiseen on pyritty mm. kaupunkirakenneselvitykseen ja palvelusuunnitelmaan liitetyillä tehostamistoimenpiteillä. Kaupungin tavoitteena on hyödyntää ennakoivan henkilöstösuunnittelun kautta eläköitymistä niin, että vain osassa tapauksia tehdään korvausrekrytointeja. Nämä linjaukset tarkoittavat yhteensä sitä, että kaupungin henkilötyövuosien tulee vähentyä vähintään 120 htv:llä vuoden 2022 loppuun mennessä. Jotta kaupunki saavuttaisi 120 henkilötyövuoden vähennystavoitteen, on osana vuoden 2020 talousarvioprosessia laadittu ns. tavoiteorganisaatiokuvaus, jolla kuvataan organisaatio, jonka avulla voidaan jatkossa

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

tuottaa kaupungin lakisääteiset ja muut strategisesti tärkeät palvelut, ottaen huomioon kaupungin kireä taloudellinen tilanne. Tarvittavien talouden sopeutuskeinojen ja siihen liittyvän henkilöstön vähennystarpeen arvioimiseksi kaupunki on teettänyt konsulttityönä (Perlacon Oy) palvelusuunnitelmaselvityksen, joka esiteltiin kaupunginhallitukselle 4.3.2019. Selvitykseen sisältyi myös kaupunkistrategian toimenpiteiden analyysi, jossa nostettiin esille ne kaupunkistrategian tavoitteet, joita voidaan pitää lisäpanostusta vaativina arvovalintoina. Analyysi sisälsi selkeän linjauksen useiden kestävän kasvun ohjelman tavoitteiden, mm. liikenteen päästöjen vähentäminen, vesistöjen ja ilman laadun parantaminen, kestävä kehitys ja ilmastonmuutoksen torjunta, arvioimiseksi sellaisiksi tavoitteiksi, jotka vaativat kireästä taloustilanteesta huolimatta lisäpanostusta. Näiden tavoitteiden saavuttaminen vaatii myös osaavaa ja motivoitunutta henkilöstöä, jolla on työajan puitteissa mahdollisuuksia osallistua viranomaistehtävien lisäksi kaupunkistrategian toteuttamista tukeviin kehittämistehtäviin, ja mm. kaupungin rahoittamien ympäristöhankkeiden vaikuttavuusarviointiin.

Muiden sopeuttamistoimien lisäksi kaupunki toteuttaa henkilöstönvähennystavoitteita yt-neuvotteluiden mukaisella tavalla. YT-neuvotteluiden tulosta käsittelevässä kokouksessaan 20.1.2020 (§ 19) kaupunginhallitus kuitenkin linjasi, että "siltä osin, kun neuvottelutulokseen sisältyy muutoksia seudulliseen toimintaan, valmistelutyötä päätöksiä ja toimeenpanoa varten jatketaan seudullisesti yhteistoimintasopimusten mukaisesti".

Tällä hetkellä Ympäristöpalveluiden ympäristönsuojelun tulosalueella työskentelee neljä ympäristötarkastajaa, yksi ympäristösuunnittelija ja ympäristöpäällikkö. Lisäksi Mikkelin seudun kuntailmastohankkeessa työskentelee marraskuussa 2019 aloittanut ilmastokoordinaattori. Ympäristöpalvelujen kolmen tulosityksikön (eläinlääkintähuolto, yleinen terveystarkastus ja ympäristönsuojelu) käytössä on toimistosihteeriresurssia 0,7 htv:ta, jota on suunniteltu vähennettävän kevään 2020 aikana 0,5 htv:een. Yksi ympäristötarkastaja on jäämässä eläkkeelle kesän 2020 aikana. Ympäristötarkastajan vastuulle on kuulunut mm. jätelain valvonta, jätelain piiriin kuuluvat asiantuntijatehtävät, kemikaaliasiat, maa-ainesvalvonta ja ympäristönsuojelulain mukaiset lupa- ja valvontatehtävät.

Ehdotus

Esittelijä: Minna Leppänen, terveystarkastuksen johtaja

Ottaen huomioon kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lisääntyneen tehtävämäärän, ympäristövalvonnan tehtäviin liittyvän huomattavan virkavastuun ja ympäristönsuojeluun, ympäristön tilaan, kestäväan kehitykseen ja luontomatkailun edellytysten turvaamiseen liittyvien tavoitteiden merkityksen Mikkelin kaupunkistrategiassa, ympäristölautakunta esittää, että eläkkeelle siirtyvän ympäristötarkastajan tehtävä voidaan täyttää kokoaikaisella ympäristönsuojelun viranomaistehtäviin suunnatulla viralla. Uusia virkoja ei toistaiseksi esitetä perustettavaksi. Lisäksi Ympäristöpalveluiden käytettävissä olevat toimistosihteeriresurssit on turvattava siten, että asiantuntijatehtävissä työskentelevät henkilöt eivät joudu käyttämään aikaa toimistosihteerin tehtäviin vaan saavat täyden tuen kuormittavissa ympäristö- ja terveystarkastuksen tehtävissä kaupungin tukipalveluista mukaan lukien toimistosihteeripalvelut.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Päätös

Hyväksyttiin.

Tiedoksi

Mikkelin kaupunginhallitus

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 21

Lausunto Vaasan hallinto-oikeuteen jätetyn valituksen johdosta- Kiinteistö Oy Katajamäentie 32-34 valitus aluehallintoviraston päätöksestä

MliDno-2019-414

Valmistelija / lisätiedot:

Heikki Tanskanen

heikki.tanskanen@mikkeli.fi

ympäristösuunnittelija

Lausunnon kohteena oleva asia liittyy Saimaan Pökkäänlahdelle Mikkelin Ristiinassa rakennetun suurikokoisen laiturin pysyttämistä koskevaan vesitalouslupahakemukseen (ISAVI/3778/2018), jonka aluehallintovirasto hylkäsi 8.11.2019 antamallaan päätöksellä nro 76/2019. Päätöksestä on valittanut Kiinteistö Oy Katajamäentie 32-34. Ympäristölautakunta on antanut asiassa aiemmin lausunnon 21.8.2019 § 54.

Ehdotus

Esittelijä: Minna Leppänen, terveysvalvonnan johtaja

Mikkelin seudun ympäristölautakunta päättää uudistaa asiassa aiemmin antamansa lausunnon:

Ympäristönsuojeluviranomaisen näkemyksen mukaan kyseessä ei, alkuperäisessä hakemuksessa esitetystä poiketen, ole vesilain 1 L 5 §:n tarkoittama rakennelma, jonka voi sijoittaa toisen vesialueelle ilman VL 3 L 2 tai 3 §:n tarkoittamaa lupaa. Ympäristönsuojeluviranomaisen tiedossa ei kuitenkaan ole sellaisia hankkeesta johtuvia paikallisia vesilaissa tarkoitettuja yleiseen etuun liittyviä haittoja tai edunmenetyksiä, jotka olisivat esteenä luvan myöntämiselle. Alueella voi, ennalta arvioiden, säilyttää pysyvästi aluksia ilman, että se vaarantaa yleistä terveydentilaa, aiheuttaa huomattavia vahingollisia muutoksia ympäristön luonnonsuhteissa tai vesiluonnossa ja sen toiminnassa. Tässä lausunnossa ei oteta kantaa hankkeen suhteeseen alueiden käytön suunnitelmiin (asemakaava, yleiskaava, maakuntakaava).

Päätös

Hyväksyttiin.

Tiedoksi

Aluehallintovirasto, Mikkelin kaupunkisuunnittelu, Mikkelin kaupunginhallitus

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 22

Eduskunnan oikeusasiamiehen lausuntopyyntö kantelusta koskien luvatonta jäärata-autoilua

MliDno-2020-484

Valmistelija / lisätiedot:
Hanna Pasonen
Hanna.Pasonen@mikkeli.fi
ympäristöpäällikkö

Liitteet

- 1 Liite Ympltk Jäällä-ajamisen pelisäännöt 2018
- 2 Liite Ympltk Jäärata Alimmainen Rajajärvi -järvellä
Verkkojulkisuus rajoitettu

Eduskunnan oikeusasiamies pyytää selvitystä (EOAK/1158/2020) Mikkelin Parkkilan kylässä Alimmainen Rajajärvi -nimisellä järvellä tapahtuvasta jäärata-ajelusta, ja niistä perusteista, joilla lupa jääradan perustamiseen ja jäällä tapahtuvaan ajoharjoitteluun vaaditaan, sekä viranhaltijan toimista kyseistä jäärataa koskevan kantelun hoitamisessa. Lausuntopyyntö on osoitettu Mikkelin kaupunkiympäristölautakunnalle mutta koska Mikkelin seudun ympäristölautakunta toimii maastoliikennelain mukaisena viranomaisena, lausunnon antaa Mikkelin seudun ympäristölautakunta, jonka alaisuudessa Mikkelin seudun ympäristöpalvelut toimii.

Mikkelin seudun ympäristöpalveluihin on otettu yhteyttä syksyllä 2019 ja tammikuussa 2020 (10.1.2020) ja kerrottu talvisin Alimmainen Rajajärvi -nimisen järven jäälle aurattavasta jääradasta ja tiedusteltu jääradan luvan tarpeesta. Asiaa tiedustelevalle henkilölle on kerrottu ne yleiset periaatteet, joita yksityisten henkilöiden jäälle perustamien jääratojen suhteen Ympäristöpalvelujen toimialueella noudatetaan. Liitteenä on Ympäristöpalvelujen laatima ohje jäällä ajamisen pelisäännöistä.

Maastoliikennelain 30 §:n mukaisen lupavelvollisuuden muodostumisessa rajan vetäminen on toisinaan vaikeaa. Jäärata on selkeästi luvanvarainen esimerkiksi, jos kyse on muulta liikenteeltä suljetusta jääalueesta, jossa kilpaillaan moottoriajoneuvoilla tai harjoitellaan kilpailuja varten moottorikerhon toimesta. Maastoliikennelain 30 §:n mukainen lupa on lähtökohtaisesti siis tarkoitettu toistuvien ja pysyvien moottoriurheilukilpailujen tai harjoitusten järjestämiseen. Silloin, kun kyse on esimerkiksi kylän ihmisten tai muutaman perheen käyttöön auratusta radasta, ei sellaiselta aina automaattisesti edellytetä 30 §:n mukaista lupaa, vaan luvantarve arvioidaan tapauskohtaisesti. Luvantarve näissä tapauksissa muodostuu, jos toiminnasta aiheutuu sellaista maastoliikennelain 5 §*:ssä tarkoitettua haittaa, joiden ehkäisemiseksi on tarpeen asettaa ehtoja, esim. rajoittaa ajoa iltamyöhällä.

Yhteydenoton jälkeen Mikkelin seudun ympäristöpalvelut on ollut yhteydessä jääradan pitäjään ja selvittänyt jääradan käyttömääriä ja aikoja. Lisäksi Ympäristöpalvelut käynnisti yhteydenoton jälkeen selvityksen siitä, kuka omistaa vesialueen ja onko jääradalla vesialueen omistajan suostumus. Tavoitteena oli selvittää talven aikana toiminnan laajuutta ja vaikutuksia tekemällä mm.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

melumittauksia, joiden tulosten perusteella luvan myöntämisen edellytyksiä olisi ollut mahdollista arvioida. Emme kuitenkaan tuossa vaiheessa arvioineet, että toiminta olisi ollut sellaista, että ympäristöviranhaltijan olisi ollut tarpeen kieltää toiminta ilman asian tarkempaa selvittämistä. Sen sijaan radan ylläpitäjää ohjeistettiin mm. radan käyttöajoista meluvaikutusten rajaamiseksi. Ympäristötarkastajan sähköposti ei siis ole ollut 30§:n tarkoittama lupa.

Vesialueen omistaa Paljakan osakaskunta, johon Alimmainen Rajajärvi on liitetty. Osakaskunnan puheenjohtaja on ilmoittanut Mikkelin seudun ympäristöpalveluille, että jääradalla ei ole osakaskunnan lupaa ja että osakaskunta suhtautuu jääradalla harjoitteluun kielteisesti. Tämän johdosta Mikkelin seudun ympäristöpalvelut on lähettänyt sähköpostilla 17.2.2020 jääradan ylläpitäjälle ja myös poliisille kirjeen, jossa todetaan, että "Alimmainen Rajajärven jäälle tehdyn jääradan käyttö moottoriajoneuvoilla on kielletty, koska ajamiselle ei ole osakaskunnan suostumusta. Jatkossa jääradalle tulee hakea maastoliikennelain mukainen lupa, jonka liitteenä tulee toimittaa Paljaveden osakaskunnan suostumus toiminnalle".

Ehdotus

Esittelijä: Minna Leppänen, terveysvalvonnan johtaja

Selvityksen perusteella Mikkelin seudun ympäristölautakunta toteaa, että Mikkelin seudun ympäristöpalvelut on ryhtynyt riittäviin toimiin jäärata-ajelua koskevan valituksen johdosta ja toiminut maastoliikennelain edellyttämällä tavalla luvan tarpeen arvioinnissa.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tiedoksi

Eduskunnan oikeusasiamies

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Hallintovalitus

§14

Hallintovalitus

Tähän päätökseen ja/tai päätöksen asiankäsittelystä peritystä maksusta haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella.

Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa ympäristönsuojelulain (527/2014) 191 §:n perusteella hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*),
- rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät,
- toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät,
- valtion valvontaviranomainen ja vaikutusalueen edellä mainitun muun kunnan ympäristönsuojeluviranomainen,
- muu asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusaika

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista valitusviranomaiselle.

Valituskirjelmän on oltava perillä valitusviranomaisella määräajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen virka-ajan päättymistä.

Valituskirjelmä liitteineen voidaan lähettää myös faksina tai sähköpostilla, jolloin valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Asianosaisen ja muiden tahojen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta yleisessä tietoverkossa viranomaisen verkkosivuilla.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Vaasan hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 Vaasa

Puhelinnumero: 029 56 42780

Faksinumero: 029 56 42760

Sähköpostiosoite: vaasa.hao@oikeus.fi

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Hallinto-oikeuden asiakaspalvelu on avoinna arkisin 8.00–16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
3. vaatimuksen perustelut;
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja yhteystiedot. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

1. valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
2. selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksen tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskieltoon valtakirja, kuten laissa oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) 32 §:ssä säädetään.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksu, mikä on määrätty mainitun lain 2 §:ssä. Saman lain 5 §:ssä on määräys niistä asioista, joista ei peritä oikeudenkäyntimaksua.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Mikkelin kaupungin

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

kirjaamosta.

Käyntiosoite: Raatihuoneenkatu 8-10, 50100 Mikkeli

Postiosoite: PL 33, (Raatihuoneenkatu 8-10), 50101 Mikkeli

Faksinumero: 015 36 6583

Puhelinnumero: 044 794 2033 / 015 1941 (vaihde)

Sähköpostiosoite: kirjaamo@mikkeli.fi

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00–15.00.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§15, §16, §17, §19, §20, §21, §22

Muutoksenhakukielto

Päätöksen, joka koskee valmistelua tai täytäntöönpanoa ei saa kuntalain (410/2015) 136 §:n perusteella hakea muutosta.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Oikaisuvaatimus

§18

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Mikkelin kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös postitse tai sähköisesti. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan *asianosaisen* saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Kunnan jäsenen ja kuntalain (410/2015) 137 §:n 2 momentissa tarkoitetun kunnan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Mikkelin seudun ympäristölautakunta.

Käyntiosoite: Raatihuoneenkatu 8–10, 50100 Mikkeli
Postiosoite: PL 33, (Raatihuoneenkatu 8–10), 50101 Mikkeli
Faksinumero: 015 36 6583
Sähköpostiosoite: kirjaamo@mikkeli.fi

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9–15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen, ja se on tekijän allekirjoitettava. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua,
- se, millaista oikaisua vaaditaan,
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Mikkelin kaupungin kirjaamosta.

Käyntiosoite: Raatihuoneenkatu 8-10, 50100 Mikkeli

Postiosoite: PL 33, (Raatihuoneenkatu 8-10), 50101 Mikkeli

Faksinumero: 015 36 6583

Puhelinnumero: 044 794 2033 / 015 1941 (vaihde)

Sähköpostiosoite: kirjaamo@mikkeli.fi

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9-15.