

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Aika 20.11.2024, klo 09:10 - 11:00

Paikka Ravintola Pormestarin kabinetti, Maaherrankatu 9-11, Mikkeli / Teams-yhteys

Käsitellyt asiat

- § 34 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 35 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 36 Heikossa työmarkkina-asemassa olevien tukeminen**
- § 37 Muut asiat / Tiedotettavat asiat**

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Markku Kakriainen, puheenjohtaja
Mikko Hokkanen, 1. varapuheenjohtaja
Paavo Barck
Viivi Immonen
Nina Jussi-Pekka
Sami Järvinen
Anni Kuitunen
Jaana Lopperi, poistui 10:12
Unto Pasanen
Kirsi Vilhunen

Muut saapuvilla olleet

Jukka Ollikainen, työllisyysjohtaja
Pekka Patama, palvelupäällikkö, sihteeri

Poissa

Mari Koivunen, projektiasiantuntija

Allekirjoitukset

Markku Kakriainen
Puheenjohtaja

Pekka Patama
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

22.11.2024

22.11.2024

Sami Järvinen
Pöytäkirjantarkastaja

Unto Pasanen
Pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Mikkelin kaupungin yleisessä tietoverkossa www.mikkeli.fi

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 34

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 35

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Ollikainen, työllisyysjohtaja

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Sami Järvinen ja Jaana Lopperi.

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 22.11.2024 ja on sen jälkeen nähtävänä kaupungin yleisessä tietoverkossa.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Sami Järvinen ja Unto Pasanen, muilta osin päätösehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Mikkelin seudun työllisyyslautakunta, § 32, 29.10.2024
Mikkelin seudun työllisyyslautakunta, § 36, 20.11.2024

§ 36

Heikossa työmarkkina-asemassa olevien tukeminen

MliDno-2024-3373

Mikkelin seudun työllisyyslautakunta, 29.10.2024, § 32

Valmistelijat / lisätiedot:
Jukka Ollikainen
jukka.ollikainen@mikkeli.fi
työllisyysjohtaja

Uutta elämää Groupin toiminnanjohtaja Minna Lunkka ja yhdistyksen hallituksen puheenjohtaja Armi Salo-Oksa esittävät kaupungille vaikeasti työllistyvien palveluiden osalta 761.813,20 euron hintaista palvelua, jolla yhdistys mahdollistaisi heikossa työmarkkina-asemassa olevien osallisuutta, tuettaisiin ihmisten työ- ja toimintakykyä sekä elämänkykyä. Samalla lisättäisiin alueellista elinvoimaa ja helpotettaisiin työvoimapulaa.

Kaupungille esitellyssä tarjouksessa kuvataan tarkemmin pitkäaikaistyöttömien palveluita, alentuneella työkyvyllä olevien ja yli 60 v. työllistämistä, yrityksiin työllistämisen mallia, nuorten palveluita sekä maahanmuuttajien palveluita työllisyyden palveluiden näkökulmasta.

Vuoden 2025 alusta työllisyyteen liittyvät tehtävät siirtyvät valtiolta kuntien vastuulle. Mikkeli on päättänyt yhdessä Mikkelin seudun kuntien työllisyyspalveluiden vastuun siirrosta Mikkelin seudun työllisyysalueella 1.1.2025 lukien. Mikkelin seudun työllisyysalue kuuluu hallinnollisesti Mikkelin kaupungin organisaatioon, mutta yhteislautakunnassa on jäseniä kaikkien mukana olevien seudun kuntien nimeäminä. Mikkelin seudun työllisyyslautakunta on toiminut 1.6.2024 alusta lukien. Uudelle työllisyysalueelle siirtyy kaupungin ja kehyskuntien kuntakokeilun vakinainen henkilökunta sekä Etelä-Savon TE-toimiston, Etelä-Savon Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen sekä KEHA-keskuksen henkilöstöä. Yhteensä työllisyyspalveluihin tulee 72 työntekijää.

Mikkelin seudun alueellisten työllistämistoimien toteuttamiseksi Mikkeli on varannut talousarvioraamissa vuodelle 2025 (kh 17.6.2024 § 195) työllisyyslautakunnan toimintakuluihin 11,48 miljoonaa euroa. Tästä Mikkelin kaupungille jäävien kustannusten osuus on 73,4 %, eli 8,43 miljoonaa euroa. 26,6 % kuluista Mikkeli laskuttaa muilta jäsenkunnilta. Työllisyyslautakunnan talousarviossa raamiluvut ovat tarkentuneet alaspäin, ja lautakunta esittää toimintakulujen kokonaismääräksi 10,45 miljoonaa euroa, josta Mikkelin osuus on 7,67 miljoonaa euroa. Työllisyyden hoidosta aiheutuvien kulujen lisäksi Mikkeli varautuu talousarviossa työmarkkinatuen maksuosuuksiin, ns. sakkomaksuihin, 5 miljoonalla eurolla.

Mikkelin kaupunginjohtajan arvion mukaan Uutta elämää Group on menneinä vuosina onnistunut hyvin Mikkelin kaupungissa ns. välityömarkkinoiden tai heikommassa työmarkkina-asemassa olevien osalta rakentamaan valmiuksia ihmisille työllistymisen polulla. Sen vuoksi kaupunginjohtaja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

1. pyytää Mikkelin seudun työllisyyslautakuntaa käsittelemään kaupungille osoitettua, mutta työllisyyslautakunnan toimialueelle kuuluvaa tarjoutusta sen takia, että uuden työllisyysalueen palveluita suunniteltaessa heikossa työmarkkina-
asemassa olevia ei unohdeta;
2. pyytää edelleen lautakuntaa harkitsemaan ja perustelevaan, onko Uutta elämää Groupin tarjous sellainen, että se voisi olla hyödyllinen palvelu osana työllisyysalueen palveluita esimerkiksi pilotointikokeiluna vuonna 2025 sekä joka tapauksessa selvittämään kaupungille, miten lautakunta hoitaa em. heikommassa työmarkkina-
asemassa olevien palvelut."

Kuntien valtuustojen vuonna 2023 hyväksymään palvelusuunnitelmaan on kirjattu, että "Mikkelin seudun työllisyyspalvelujen rahoituksella varmistetaan laissa määriteltävien viranomaistehtävien hoitaminen. Mikäli työllisyysalueella tai kunnissa halutaan työllisyysalueella toteutettavia lisäpalveluja, niiden rahoituksesta sovitaan erikseen. Jos kunta toteuttaa työllisyyspalveluiden lisäpalveluja itsenäisesti, se vastaa palvelun rahoituksesta täysimääräisesti."

Työllisyyspalveluiden taloudellinen toimintaympäristö on muuttunut ja muuttumassa uudistuksen myötä. Palkkatuet ja muut työllisyyspalveluiden kustannukset, jotka tällä hetkellä ovat valtion rahoituksella, ovat vuodesta 2025 lähtien osa kuntien yleiskatteellista valtionosuutta. Valtionosuuteen sisällytyt työllisyyspalveluiden laskennalliset kustannukset eivät riitä kaikkiin muutoksen tuomiin kustannuksiin, sillä Mikkelin seudun kuntien työllisyyspalveluiden hoidon laskennalliset valtionosuudet ovat yhteensä 7,9 miljoonaa euroa, jonka lisäksi kunnat saavat työmarkkinatuen maksujen kasvun kompensaatiota 3,5 miljoonaa euroa. Kunnat joutuvat siis paikkaamaan syntyviä kustannuksia muulla rahoituksella. Lisäksi 2.9.2024 alkaen palkkatuettu työ ei enää kerrytä työssäoloahtoa tiettyjä poikkeuksia lukuun ottamatta. Näin ollen palkkatuella ei myöskään ole samaa alentavaa vaikutusta työmarkkinatukimaksuihin kuin aiemmin.

Mikkelin seudun työllisyyslautakunta on kokouksissaan keskustellut välityömarkkinoiden tulevaisuudesta ja heikossa työmarkkina-
asemassa olevien työllistämistä. Mikkelin työllisyyslautakunta päätti (27.6.2024, § 11), että jatkossa kunnille ei myönnetä palkkatukea. Muilta osin Mikkelin seudun työllisyyslautakunnan talousarvioon varattiin rahoitusta yksityisen sektorin ja kolmannen sektorin tarpeisiin. Lisäksi Mikkelin seudun työllisyyslautakunta suositteli kuntia varaamaan resursseja haastavassa työmarkkina-
asemassa olevien palkkaamiseen ilman palkkatukia.

Työllisyysalueen rooli on mahdollistaa lakisääteisten palkkatukien kautta kolmannelle sektorille työllistymisen edellytykset. Aiemmin yhdistykset ovat saaneet 100 % tuen palkkatuetun palkkakuluihin. Tämä ei nykyisessä mallissa kuitenkaan riitä, sillä lakimuutoksen myötä palkkatuki kohdistuu ainoastaan bruttopalkkaan ja työnantajan tulee kattaa palkan sivukulut ja lomarahat. Tämä muutos heikentää kolmannen sektorin mahdollisuuksia työllistää, sillä työnantaja tarvitsee siihen omaa rahoitusta ohjaus- ja valmennusresurssin lisäksi. Osa kunnista on vuosien mittaan tukenut kolmannen sektorin työllistämistoimia, koska toiminta parantaa heikossa työmarkkina-
asemassa olevien osallisuutta, tukee ihmisten työ- ja toimintakykyä ja sillä on ollut merkittävä vaikutus kuntien työmarkkinatukimaksuihin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asiantuntijajärjestelmässä

Vuonna 2025 Mikkelin seudun työllisyyspalveluiden välineet heikossa työmarkkina-
asemassa olevien tukemiseen ovat kuntien rahoittama palkkatuki, Kelan rahoittama
työkokeilu ja kuntouttava työtoiminta, josta vastaa Eloisa. Lisäksi työllisyyspalvelut
hyödyntää Etelä-Savon ELY-keskuksen hankintojen optioita ja kilpailuttaa koulutus- ja
valmennushankintoja. Tällaisia ovat mm. 55+ muutosturvakoulutukset (rakentavan
vuorovaikutuksen ohjaaja ja yrittäjyyskoulutus) sekä maahanmuuttajien suomen
kielen lähtötason ja oppimisvalmiuksien kartoitus, työnhaku- ja uravalmennus,
monialainen ja kartoittava työhönvalmennus ja työllistymiseen ohjaava
palvelukokonaisuus (ns. tulosperusteinen hankinta). Työllisyysalueelle ollaan
resursoimassa työllistymistä tukeviin palveluihin, kuten ammatinvalinnanohjaukseen,
TYM-toimintaan ja ohjaamolähtöiseen toimintaan yhteensä 23 asiantuntijaa.

Uutta elämää Groupin toiminta on tarjonnut aikaisempina vuosina työelämään
osallistumismahdollisuuden jatkuvasti yli 200 asiakkaalle palkkatuki-, työkokeilu-,
työharjoittelu- ja kuntouttavan työtoiminnan paikkoina. On oletettavaa, että
työmarkkinoiden osaamisvaatimusten kasvaessa tällaisia osallistumismahdollisuuksia
tarvitaan jatkossakin. Tarvitaan siis toimintaympäristö, jossa parannetaan heikossa
työmarkkina-
asemassa olevien osallisuutta, tuetaan ihmisten työ- ja toimintakykyä
sekä elämänkykyä, jotta heillä olisi paremmat mahdollisuudet työllistyä avoimille
työmarkkinoille.

Lähtökohtaisesti Uutta Elämää Groupin toiminta tai vastaava palvelu tulee
hankintalain perusteella kilpailuttaa. Mikäli seudun kunnat pitävät palvelua sellaisena,
että se voidaan tuottaa koko seudulle haastavassa työmarkkina-
asemassa oleville ja seudun kunnat pitävät sitä tarkoituksenmukaisena, niin Mikkelin seudun
työllisyyslautakunta voi päättää kilpailuttaa lisäpalvelun koko seudulle
palvelusuunnitelman ja järjestämissopimuksen mukaisesti. Seuraavat seikat tulee
ratkaista päätöksen yhteydessä:

1. Tulee määritellä tarve ja toteutusmahdollisuus kaikissa Mikkelin seudun
työllisyysalueen kunnissa, kun asiakasohjaus tapahtuu Mikkelin seudun
työllisyyspalvelujen viranomaistyönä.
2. Lisäksi toiminnasta tulee tehdä vaikuttavuusarviointi, kuinka paljon toiminta
vaikuttaa ihmisten työllistymiseen ja tulisiko sillä olemaan positiivinen vaikutus
kuntien maksamiin työmarkkinatukimaksuihin, kun taloudellinen toimintaympäristö
on muuttunut.

Selvityksen jälkeen lautakunnan tulee päättää, jatketaanko markkinavuoropuhelusta
palvelun kilpailutukseen.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Ollikainen, työllisyysjohtaja

Mikkelin seudun työllisyyslautakunta päättää käynnistää selvityksen tietopyyntönä
hankintapalveluissa, kuinka haastavassa työmarkkina-
asemassa olevia voitaisi lisätukea. Lisäksi lautakunta toteaa, että tehty Uutta Elämää Groupin tarjous ei tällä
hetkellä mahdollista palvelua koko työllisyysalueelle ja meillä ei ole riittävästi tietoa
nykyisen/ tulevan "välityömarkkinan" vaikutuksesta. Siksi tässä vaiheessa seudullinen
pilotointi ei ole tarkoituksenmukainen.

Päätös

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Asiasta käydyn keskustelun aikana esittelijä muutti päätösehdotuksen kuulumaan seuraavasti:

Mikkelin seudun työllisyyslautakunta päättää käynnistää selvityksen tietopyyntönä hankintapalveluissa, kuinka haastavassa työmarkkina-asetuksessa olevia voitaisi lisätukea. Lisäksi lautakunta toteaa, että tehty Uutta Elämää Groupin tarjous ei tällä hetkellä mahdollista palvelua koko työllisyysalueelle ja meillä ei ole riittävästi tietoa nykyisen/ tulevan "välityömarkkinan" vaikutuksesta eikä kuntien virallisista kannoista. Siksi tässä vaiheessa seudullinen pilotointi ei ole ajankohtainen.

Hyväksyttiin muutettu päätösehdotus.

Merkitään, että toiminnanjohtaja Minna Lunkka selvitti UeGn toimintaa ja pilottihanketta Mikkelin seudun työllisyyslautakunnalle.

Lisäksi merkitään, että Mikkelin kaupunginhallituksen edustaja Armi Salo-Oksa (Mikkelin Toimintakeskus ry:n hallituksen jäsen) ja Sami Järvinen (Mikkelin Toimintakeskus ry, ES-TYKY hankkeen työntekijä) ilmoittivat olevansa esteellisiä ja poistuivat kokouksesta ennen päätöksen tekoa.

Mikkelin seudun työllisyyslautakunta, 20.11.2024, § 36

Valmistelija / lisätiedot:
Jukka Ollikainen
jukka.ollikainen@mikkeli.fi
työllisyysjohtaja

Liitteet

1 Liite Työltk 20.11.2024 Tuetun työllistämisen palveluntuottajat, päivitetty

Mikkelin seudun työllisyyslautakunnan päätöksen mukaisesti Mikkelin kaupungin hankintapalvelujen kautta on lähetetty tietopyynnön, jossa selvitetään mahdollisuuksia tukea haastavassa työmarkkina-asetuksessa olevia. Mikkelin kaupungin hankintapalvelut ovat julkaisseet 7.11.2024 hankintapalvelu Hilmassa tietopyynnön: "Tuetun työllistämisen palveluntuottajat Mikkelin seudun työllisyysalueelle" (liite). Tietopyynnölle on annettu vastausaikaa 22.11.2024 saakka. Tietopyynnön tavoitteena on kartoittaa asiasta kiinnostuneet palveluntuottajat ja palvelumallit, joiden pohjalta työllisyysalueen kunnat voivat arvioida asiaa oman kuntansa tarpeet ja olosuhteet huomioiden.

Tietopyynnön jälkeen on mahdollista käynnistää varsinainen hankintamenettely, joka toteutettaisiin kilpailullisena neuvottelumenettelynä. Ennen kilpailutuksen käynnistymistä työllisyyslautakunnan päättää toteutetaanko hankinta työllisyysalueella samoilla periaatteilla kuin muut työllisyyspalvelujen palveluhankinnat. Seudun kuntien valtuustojen vuonna 2023 hyväksymässä palvelusuunnitelmassa (sivu 7) todetaan, että järjestämissopimuksen rahoituksella varmistetaan laissa määriteltävien viranomaistehtävien hoitaminen. Mikäli työllisyysalueella tai kunnissa halutaan työllisyysalueella toteutettavia lisäpalveluja, niiden rahoituksesta sovitaan erikseen.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Kokouksessa käydään lävitse tiedustelut ja kontaktit, joita kokousajankohtaan mennessä on saapunut.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Ollikainen, työllisyysjohtaja

Mikkelin seudun työllisyyslautakunta merkitseen tiedoksi jo saadut yhteydenotot ja linjaa jatkotoimenpiteet.

Päätös

Mikkelin seudun työllisyyslautakunta merkitsee valmistelutilanteen tiedoksi ja valtuuttaa palvelupäällikkö Pekka Pataman käymään tietopyyntöön vastanneiden ja seudun aikaisempien toimijoiden kanssa tarkentavat keskustelut palvelumallista, hinnoittelusta ja mahdollisuudesta tarjota palvelua koko seudulle. Esitys tarjouskilpailun käynnistämisestä seuraavaan kokoukseen.

Lisäksi lautakunta kutsuu Eloisan ja Kelan edustajat kertomaan näkemyksensä heikossa työmarkkina-asemassa olevien tilanteesta seuraavaan kokoukseen.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 37

Muut asiat / Tiedotettavat asiat

Valmistelija / lisätiedot:

Jukka Ollikainen, Mari Koivunen

jukka.ollikainen@mikkeli.fi, mari.koivunen@mikkeli.fi

työllisyysjohtaja, projektiasiantuntija

- valmistelun tilannekatsaus

- lautakunnan perehdytys

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Ollikainen, työllisyysjohtaja

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§34, §35, §36, §37

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee valmistelua tai täytäntöönpanoa ei saa kuntalain (410/2015) 136 §:n perusteella hakea muutosta.