

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Aika 21.03.2019, klo 17:00 - 18:16

Paikka Kaupungintalo, lautakuntien kokoushuone

Käsitellyt asiat

§ 29 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 30 Pöytäkirjan tarkastus

§ 31 Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus

§ 32 Ilmoitusasiat ja viranhaltijoiden päätökset tiedoksi

§ 33 Asia poistettiin esityslistalta

§ 34 Mikkelin kaupungin peruskoululaisten maksuttomat joukkoliikennematkat

§ 35 Selvitys eduskunnan oikeusasiamiehelle koskien opettajien sijaisuuksien hoitamista

§ 36 Vammaisneuvoston toimintakertomus 2018 ja toimintasuunnitelma 2019 /kasvatus- ja opetuslautakunta

§ 37 Muut asiat

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Taina Harmoinen, puheenjohtaja
Petri Tikkanen, 1. varapuheenjohtaja
Hanne Vainio
Janne Strengell
Juha Hakkarainen
Juuso Lahikainen
Kirsi Pokkinen
Saara Vauhkonen
Ulla Yli-Karro

Muut saapuvilla olleet

Tanja Koistinen, toimistos sihteeri, sihteeri
Seija Manninen, kasvatus- ja opetusjohtaja
Virpi Siekkinen, sivistysjohtaja
Pirjo Vartiainen, varhaiskasvatusjohtaja
Hanna-Noora Hurri, vammaisneuvoston edustaja
Juho Waris, nuorisovaltuuston edustaja
Marja Ukkonen, vs. johtava rehtori

Poissa

Eero Aho
Jenni Kolmisoppi
Markku Aholainen, kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Jenni Tissari, kaupunginhallituksen edustaja
Jari Kinnula, johtava rehtori

Allekirjoitukset

Taina Harmoinen
Puheenjohtaja

Tanja Koistinen
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

25.03.2019

25.03.2019

Juuso Lahikainen
pöytäkirjantarkastaja

Kirsi Pokkinen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Mikkelin kaupungin yleisessä tietoverkossa www.mikkeli.fi

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 29

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 30

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Virpi Siekkinen, sivistysjohtaja

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Juuso Lahikainen ja Kirsi Pokkinen.

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti maanantaina 25.3.2019 ja on sen jälkeen nähtävänä kaupungin yleisessä tietoverkossa.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 31

Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus

Kasvatus- ja opetusjohtaja

Henkilöstöpäätökset:

§ 20 Irtisanoutuminen Mikkelin kaupungin erityisopettajan virasta 1.8.2019 alkaen
/Häkli Kirsi, 11.03.2019

Varhaiskasvatusjohtaja

§ 57 Rautiainen Iina, palkkaaminen lastenhoitajan sijaiseksi ajalle 27.2.-31.7.2019,
06.03.2019

Ehdotus

Esittelijä: Virpi Siekkinen, sivistysjohtaja

Koska sivistysjohtaja ei ole havainnut viranhaltijapäätöksissä mitään sellaista, mikä olisi esteenä päätösten toimeenpanolle, sivistysjohtaja esittää, ettei kasvatus- ja opetuslautakunta käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan viranhaltijoiden tekemiin päätöksiin.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 32

Ilmoitusasiat ja viranhaltijoiden päätökset tiedoksi

Valmistelija / lisätiedot:

Virpi Siekkinen

Virpi.siekkinen@mikkeli.fi

sivistysjohtaja

Kaupunginhallitus

§ 67/11.2.2019 kaupunginhallitus ei käytä kuntalain mukaista otto-oikeutta lautakunnan kokouksessaan 31.1.2019 tekemiin päätöksiin.

§ 90/4.3.2019 kaupunginhallitus ei käytä kuntalain mukaista otto-oikeutta lautakunnan kokouksessaan 21.2.2019 tekemiin päätöksiin.

Kasvatus- ja opetusjohtaja

Henkilöstöpäätökset:

§ 14 Päätös Sanni Salopajun ottamisesta lehtorin virkaan ajaksi 3.10.2016 - 3.6.2017, sijoituskouluna Mikkelin Lyseon koulu, 19.02.2019

§ 15 Irtisanoutuminen Mikkelin Lyseon koulun tuntiopettajan tehtävästä 4.3.2019 alkaen/Niinimäki Katri, 21.02.2019

Varhaiskasvatusjohtaja

§ 51 Hulkkonen Päivi, tehtäväsiirto lastenhoitajan tehtävään Saksalan päiväkotiin 4.3.2019 alkaen, 28.02.2019

Ehdotus

Esittelijä: Virpi Siekkinen, sivistysjohtaja

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 33

Asia poistettiin esityslistalta

MliDno-2017-2305

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asiantuntijajärjestelmässä

§ 34

Mikkelin kaupungin peruskoululaisten maksuttomat joukkoliikennematkat

MliDno-2017-755

Valmistelija / lisätiedot:

Seija Manninen

Seija.Manninen@mikkeli.fi

kasvatus- ja opetusjohtaja

Mikkelin kaupunki aloitti elokuussa 2017 kahden lukuvuoden mittaisen kokeilun, jossa Mikkelin peruskoululaisille tarjottiin oikeus maksuttomaan Waltti-liikenteen käyttöön. Lähtökohtaisesti kokeilun ennakoitiin lisäävän joukkoliikenteen matkustajia ja lisäävän matkustusta myös muilla kuin koulumatkoilla. Järjestelyn ajateltiin myös lisäävän joukkoliikennemyönteisyyttä, kannustavan perheitä ja lapsia bussimatkustamiseen ja ekologiseen ajatteluun sekä mahdollisesti vähentävän koulujen ympäristön saattoliikennettä. Kokeilun piiriin kuuluu noin 5000 peruskoulun oppilasta. Vaikutukset heijastuvat koululaisten lisäksi myös heidän perheisiinsä. Siten voidaan sanoa, että kokeilun vaikutuspiirissä on merkittävä osa Mikkelin kaupungin asukkaista.

Kaksivuotinen kokeilu päättyy kevätlukukauteen 2019 (lukuvuoden alkaessa käyttöön otetut Waltti-kortit toimivat myös kesän 2019 ajan). Kokeilua on analysoitu talvella 2019, ja siitä on kertynyt alla esitettyjä huomioita. Aikaisempina vuosina muutokset ovat olleet jatkuvia, ja siksi tulkintojen tekeminen yksiselitteisesti on haasteellista. Alla olevat tulkinnat perustuvat Kyytineuvon tekemisiin selvityksiin, ja tulkintojen perusteet on pyritty tuomaan tekstissä esiin.

Matkustusmäärien muutos

Waltti-liikenteen matkustusmäärät ovat lisääntyneet merkittävästi. Vuositasolla tarkasteltuna matkustusmäärät ovat kasvaneet noin 30 % verrattuna kokeilua edeltävään aikaan. Tarkasteluaikana ei ole tapahtunut muita merkittäviä muutoksia, joten kasvun voidaan katsoa johtuvan kokonaisuudessaan kokeilusta. Kesäkuukausina matkustusmäärien kasvu on ollut maltillista, mutta huonoimpien keliolosuhteiden aikaan kasvua on kuukausitasolla ollut jopa yli 50 %. Viidestä tuhannesta koululaiskortista on aktiivisessa käytössä noin 3000. Mikkelin kaupungin Waltti-liikenteessä tehdään talviaikaan viikoittain noin 27 000 matkaa, ja näistä 45 % tehdään koululaisten Waltti-kortilla (tarkastelukuukausi 2/2019).

Kritiikki

Kritiikkiä kokeilua kohtaan on aiheuttanut huoli siitä, että lasten arkiliikunta vähenee kun lapset käyttävät bussia kävelyn tai pyöräilyn sijaan. Tehdyn kyselyn tulokset eivät tue tätä näkemystä. Useat näkevät asian siten, että bussia käytettäessä lapset kävelevät ainakin matkat pysäkille/pysäkiltä, kun taas aiemmin on turvaututtu enemmän vanhempien järjestämään ovelta ovelle kuljetukseen. Toinen kritiikin aihe oli mahdollisen häiriökäyttäytymisen lisääntyminen busseissa. Alkuvaiheessa oli havaittavissa roskaamista ja meluamista, kun autot täyttyivät koululaisista, mutta alkuvaiheen asiaan puuttumisen jälkeen nämä ilmiöt ovat olleet satunnaisia. Matkustusmäärien kasvu ajoittuu koulujen alku- ja päättymisajankohtiin, ja tämä on

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asiantuntijajärjestelmässä

aiheuttanut bussien ruuhkautumista kyseisinä aikoina tietyillä alueilla. Näihin ajankohtiin on ollut tarpeellista ottaa lisää autoja ja lisävuoroja, jotka ovat aiheuttaneet tuntuvia lisäkustannuksia Mikkelin kaupungin joukkoliikenteelle. Kustannusvaikutuksista tarkemmin edempänä.

Kysely kohderyhmälle

Oppilaille ja heidän huoltajilleen suunnattu kysely osoitti, että kohderyhmän mielestä kokeilu on ollut varsin onnistunut ja palvelun toivotaan jatkuvan. Kyselyn tuloksista tehty yhteenveto esitellään kokouksessa.

Mikkelin koulujen näkökulma

Maksuttoman Waltti-liikenteen ajateltiin vähentävän koulujen tarvetta erillisille tilausajoille opetukseen liittyvissä kuljetustarpeissa. Koulujen käyttämät tilausajopalvelut eivät kuitenkaan merkittävästi vähentyneet kokeilun myötä. Useat koulut haja-asutusalueella eivät voi tätä mahdollisuutta hyödyntää, sillä kaikilla alueilla ei päiväaikaan ole liikennepalveluja tarjolla. Tulevaisuudessa kouluja tulisi vielä aiempaa aktiivisemmin ohjata tilausajojen vähentämiseen. Joka tapauksessa maksuttomuus on otettu kouluilla vastaan positiivisena asiana, sillä se tarjoaa kouluille aiempaa laajemmat liikkumismahdollisuudet, eli liikkuminen eri kohteisiin on joiltain kouluilta saadun palautteen mukaan kokonaisuudessaan hieman lisääntynyt.

Taloudelliset vaikutukset

a. perusopetukselle

Taloudelliset vaikutukset perusopetukseen: ennen kokeilua perusopetuksen vuotuiset kustannukset joukkoliikenteessä toteutetuista lakisääteisistä koulukuljetuksista olivat noin 150 000 - 200 000 euroa/vuosi. Kokeilun aikana perusopetus on kompensoinut lipputulosten menetystä joukkoliikenteelle 120 000 euroa/vuosi. Waltti-kokeilulla ei ollut vaikutusta tilausajona toteutettujen koulukuljetusten vuosikustannuksiin.

b. Mikkelin kaupungille

Koululaiskortilla on tehty matkoja noin 500 000 (v. 2018), ja yhden matkan menetetyksi lipputuloksi on laskettu 1,5 euroa. Näin ollen kaikkien maksuttomien matkojen määrä muutettuna lipputuloksi tarkoittaa noin 750 000 euroa vuodessa. On kuitenkin huomattava, että aikaisempiin vuosiin perustuvan arvion mukaan tästä summasta noin 150 000 - 200 000 euron osuuden voidaan sanoa koostuvan sellaisten oppilaiden koulumatkoista, joilla on lakisääteinen oikeus kaupungin järjestämään maksuttomaan koulukuljetukseen. Näin ollen muiden kuin koulukuljetusoikeuden omaavien oppilaiden osuus, sekä ilta- ja viikonloppukäytön osuus kokonaissummasta arvioidaan olevan noin 550 000 - 600 000 euroa. Sen lisäksi menetettyjä lipputuloloja arvioitaessa on hyvä myös tiedostaa, että maksuttomuuden ansiosta vuosittaisissa matkustusmäärissä tapahtui noin 30 prosentin kasvu, ja matkamäärinä se tarkoittaa 250 000 maksuttomuuden aiheuttamaa lisämatkaa. 250 000 matkaa laskettuna 1,5 euron lippuhinnalla tarkoittaa 375 000 euron osuutta menetetyksi lipputulosta. Tätä osuutta ei voi yksiselitteisesti sanoa menetetyksi lipputuloksi, sillä ilman maksutonta Waltti-liikennettä näitä matkoja ei oletettavasti olisi tehty. Edellä mainituin perustein voidaan laskea todelliseksi lipputulosten menetykseksi 175 000 - 225 000 euroa vuodessa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Ruuhka-aikojen kysyntäpiikkien aiheuttama lisäkaluston tarve aiheutti joukkoliikenteelle noin 160 000 euron lisäkustannukset talvikaudella 11/2017-3/2018. Kustannukset koostuivat talvikuukausien aikana Tupala-Lähemäki-Peitsari -alueen, sekä Tuppuralan alueen runsaista matkustajamääristä. Talvi 2017-2018 oli kelien osalta ns. normaali talvi, joten matkustuskäyttämisen ja sen aiheuttamisen lisäkustannusten voidaan olettaa olevan verrattavissa muihinkin talvikausiin. Menetettyjen lipputulojen ja lisäkaluston yhteenlaskettu vaikutus Mikkelin kaupungin talouteen arvioidaan edellisiin lukuihin perustuen olevan noin 335 000 - 385 000 euroa vuodessa.

Vaikutukset joukkoliikenteen/koulukuljetusten työhön

Maksuton Waltti-liikenne nostaa lukuvuoden alkuun kohdistuvaa valmistelutyötä. Koululaisten kortteja ei kerätä pois, mutta kaikille noin 5000 kortille tehdään uuden matkustuskauden taustapäivitys kesä-heinäkuun aikana. Uusille ekaluokkalaisille tehdään kesän aikana noin 550 korttia kaupungin asiakaspalvelussa ja organisoidaan jakelupisteet sekä jakelu kouluille. Koululaisten korttinumero- ja tietolistoja pidetään yllä uusittaessa kortteja, jotta oppilaslistojen päivitystiedot pysyvät ajan tasalla koko ajan. Aikaisemmin koululaiskortit määritettiin kerralla koululaiselle toimimaan vain koulupäivisin. Nykyinen peruskoululaisten korttijärjestelmä kuormittaa asiointipisteen työmäärää.

Pitkän tähtäimen ajattelulla

Koululaisille maksuton Waltti-liikenne edesauttaa lapsia ja nuoria omaksumaan jo varhaisessa vaiheessa joukkoliikenteen käytön. Tällä on merkittävä asenteellinen vaikutus, kun ajatellaan ekologisesti kestävää tulevaisuutta ja yksityisautoilun vähentämistä. Joukkoliikennemyönteisyys, ekologisuus, kasvavat käyttäjämäärät antavat perusteen kehittää tulevaisuuden joukkoliikennepalveluita entisestään. Mikäli koululaisille maksuton Waltti-liikenne jatkuu, tulee se tulevaisuudessa huomioida palvelutason parantamisella kasvaneista matkustusmääristä johtuen. Samoin täytyy tiedostaa tarpeet lippu- ja maksujärjestelmän kehittämiseen sekä korostaa kotien vastuuta lasten ja nuorten opastamisessa hyviin matkustus- ja käyttäytymissäntöihin.

Ehdotus

Esittelijä: Virpi Siekkinen, sivistysjohtaja

Kasvatus- ja opetuslautakunta esittää kaupunkiympäristölautakunnalle, että kokeiluna aloitettua peruskoululaisille tarjottua maksutonta Waltti-korttikäytäntöä jatketaan edelleen siten, että perusopetus kompensoi lipputulojen menetystä joukkoliikenteelle 120 000 euroa/vuosi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tiedoksi

Kaupunkiympäristölautakunta

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asiantuntijajärjestelmässä

§ 35

Selvitys eduskunnan oikeusasiamiehelle koskien opettajien sijaisuuksien hoitamista

MliDno-2018-1764

Valmistelija / lisätiedot:

Virpi Siekkinen

Virpi.siekkinen@mikkeli.fi

sivistysjohtaja

***** arvostelee eduskunnan oikeusasiamiehelle toimittamassaan kirjeessään Mikkelin ja kasvatus- ja opetuslautakunnan hyväksymää perusopetuksen ja lukiokoulutuksen sijaisohjetta, jonka mukaan pääasiallinen toimintatapa opettajien lyhyissä sijaisuuksissa (1-3 päivää) on hoitaa ne ns. oto-periaatteella.

Mikkelin kaupungilta on pyydetty selvitys siitä, miten Mikkelin kaupunki opetuksen järjestäjänä katsoo, että sijaisohjeen mukaan toimittaessa kouluissa ja oppilaitoksissa voidaan kaikissa tilanteissa varmistaa oppilaiden ja opiskelijoiden opetusjärjestelyjen lainmukaisuus sekä huolehtia työntekijöiden turvallisuudesta ja terveydestä työssä.

Liitteenä pyydetty selvitys.

Ehdotus

Esittelijä: Virpi Siekkinen, sivistysjohtaja

Kasvatus- ja opetuslautakunta antaa liitteenä olevan selvityksen siitä, miten Mikkelin kaupunki opetuksen järjestäjänä katsoo, että sijaisohjeen mukaan toimittaessa kouluissa ja oppilaitoksissa voidaan kaikissa tilanteissa varmistaa oppilaiden ja opiskelijoiden opetusjärjestelyjen lainmukaisuus sekä huolehtia työntekijöiden turvallisuudesta ja terveydestä työssä.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tiedoksi

Eduskunnan oikeusasiamies

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 36

Vammaisneuvoston toimintakertomus 2018 ja toimintasuunnitelma 2019/kasvatus- ja opetuslautakunta

MliDno-2019-669

Valmistelija / lisätiedot:
Arja Väänänen, Virpi Launonen

Liitteet

- 1 Liite Koltk vammaisneuvoston toimintakertomus 2018
- 2 Liite Koltk vammaisneuvoston toimintasuunnitelma 2019

Vammaisneuvoston toimikausi on neljä vuotta, ja se valitaan valtuustokausittain.

Mikkelin kaupungin vammaisneuvosto on Mikkelin kaupungin ja sen alueella toimivien vammaisjärjestöjen yhteistyöelin, jonka tarkoituksena on

- olla apuna Mikkelin vammaisjärjestöille ja edistää yhteistyötä sekä järjestöjen että kaupungin eri elinten kanssa
- edistää vammaisten tasa-arvoista osallistumista yhteiskunnan eri toimintoihin
- seurata vammaisten näkökulmasta kaupungin päätöksentekoa, tehdä aloitteita ja esityksiä sekä antaa lausuntoja vammaisia koskevissa asioissa
- vaikuttaa ympäristön suunnitteluun ja toteutukseen siten, että julkiset tilat ja kaupunkiympäristö soveltuvat vammaisten tarpeisiin
- pitää yhteyttä valtakunnalliseen vammaisneuvostoon sekä seurata vammaishuollon kehitystä Mikkelissä.

Neuvosto muodostuu kaupunginhallituksen nimeämästä kuudesta jäsenestä, puheenjohtajasta ja kuudesta varajäsenestä, joista ehdotuksen tekee Mikkelin kaupungissa toimivien vammaisjärjestöjen yhteinen kokous.

Vammaisneuvoston tavoitteiden edistämiseksi vammaisneuvoston jäsenten laaja-alaista asiantuntemusta on hyödynnetty vuoden mittaan antamalla lausuntoja, tekemällä aloitteita ja kannanottoja vammaisten henkilöiden palveluiden parantamiseksi ja esteettömyyden turvaamiseksi palveluita, kaupunkiympäristöä ja rakennuskohteita suunniteltaessa. Toimintakertomuksessa kuvataan tarkemmin asiat, joihin on otettu kantaa tai, joista tehty aloitteita. Toimintasuunnitelmassa kuvataan vammaisneuvoston tavoitteiden mukaista tulevan vuoden toimintaa suuntaa antavasti.

Toimintakertomus 2018 ja toimintasuunnitelma 2019 ovat liitteenä.

Vammaisneuvoston edustaja Hanna-Noora Hurri esittelee kasvatus- ja opetuslautakunnalle vuoden 2018 toimintakertomuksen ja vuoden 2019 toimintasuunnitelman.

Ehdotus

Esittelijä: Virpi Siekkinen, sivistysjohtaja

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Merkittiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 37

Muut asiat

Päätös

Lautakunta merkitsi tiedoksi:

- keskustelun talouden tasapainottamisesta

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§29, §30, §31, §32, §34, §35, §36, §37

Muutoksenhakukielto

Valmistelua tai täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.
Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.